

دستورالعمل مدیریت بحران در حادثه سیل

با توجه به احتمال بارندگی شدید و خطر سیل در مناطق کشور و بهره گیری از تجربه سیل های سال جاری و درس های آموخته شده و هم چنین تجربه بین المللی؛ موارد زیر جهت مدیریت بحران سیل و ارائه مطلوب خدمات بهداشتی درمانی ابلاغ می گردد:

۱- تشکیل کمیته مدیریت بحران در سطح دانشگاه/دانشکده

با توجه به پیش بینی های سازمان های مریوطه (هواشناسی، وزارت کشور، ...) به فوریت نسبت به تشکیل کمیته با اعصابی از حوزه ریاست، معاونین درمان، بهداشت، توسعه و مدیریت منابع، غذا و دارو، مدیر فوریت های دانشگاه، مدیر حراست، مدیر بازرگانی و مدیران کل روابط عمومی و دفتر پرستاری دانشگاه/دانشکده، نمایندگان بیمه های سلامت و تامین اجتماعی اقدام گردد.

فرماندهی این کمیته به عهده ریاست دانشگاه/دانشکده است و تمام امور با هماهنگی ریاست دانشگاه و یا جانشین او که به وزارت بهداشت معرفی می گردد صورت می پذیرد.

رئيس دانشگاه/دانشکده مکلف است تمام نقاط آسیب پذیر و در معرض خطر بحران محدوده تحت پوشش را شناسایی کرده و به اطلاع ستاد وزارت مستقر در محل *EOC* وزارت برساند و ضروری است در کوتاه ترین زمان نسبت به برطرف کردن نقاط ضعف برای پیشگیری از حوادث احتمالی اقدام نماید، ضمناً این کمیته نقش سیاست گذاری سلامت در حوادث و بلاح جهت هماهنگی درون و برون سازمانی را خواهد داشت لذا مکلف است بطور مداوم شرایط بحران را ارزیابی و حوادث را سطح بندی کرده و بر اساس دستورالعمل ملی اقدام نماید و بطور مرتب نتایج شرایط بحران و اقدامات انجام شده را بر اساس چک لیستی که متعاقباً اعلام خواهد شد؛ به ستاد وزارت اعلام نماید.

در سطح دانشگاه های مرکز قطب آمایشی، کمیته بحران قطب تشکیل می شود که فرماندهی آن به عهده ریاست دانشگاه قطب یا کلان منطقه دانشگاه های مستقر در آن می باشد. ریاست قطب یا کلان منطقه دانشگاهی ضمن بررسی نقاط ضعف و قوت دانشگاه های موجود در آن کلان منطقه، کلیه هماهنگی های لازم را جهت برطرف کردن مشکلات در زمان بحران به عمل آورد و هم چنین زمینه پذیرش بیماران بر اساس سطح بندی خدمات و حضور



تیم های بهداشتی و درمانی کمکی و تامین تجهیزات پزشکی و پشتیبانی دانشگاه/دانشکده های متأثر از سیل توسط مناطق آماشی ۱۰ گانه صورت گیرد.

تذکر: تمام خدمات کمکی به دانشگاه/دانشکده در معرض بحران می باشد با هماهنگی و اعلام نیاز ریاست دانشگاه مربوطه صورت گیرد و هم چنین کمک های پرسنلی و تجهیزاتی سایر دانشگاه/دانشکده ها صرفاً با هماهنگی *EOC* وزارت و اعلام نیاز ریاست دانشگاه صورت پذیرد. در استان های پهناور کمیته های بحران منتظر در بلوک های منطقه ای شکل می گیرد و مدیر شبکه بهداشت و درمان شهرستان مرکز بلوک به عنوان مدیر کمیته بحران آن بلوک می باشد. در صورتی که در منطقه بحران زده چند دانشگاه و دانشکده درگیر باشند، نمایندگان آن ها ضمن حضور در جلسات کمیته مدیریت بحران ستاد دانشگاه مرکز استان، در تمام موارد باید با آن ستاد هماهنگ باشند. الزاماً است که چارچوب پاسخ ملی (*NRF*) و سامانه فرماندهی حادثه دانشگاه (*ICS*) و مراکز تابعه فعال شوند. فعال شدن کارکردهای اختصاصی حوزه های فنی معاونت بهداشت براساس *EOP* ملی مطابق ارزیابی وضعیت و شرایط موجود در همه حوزه های اختصاصی اعم از بهداشت محیط، بیماریهای واگیر، غیرواگیر، بهداشت روان و ... صورت گیرد.

مدیران مراکز بهداشتی درمانی مراکز بلوک و شهرستان ها می باشد با تیم مدیریتی مستقر در مرکز هدایت عملیات ارتباط مداوم داشته و به فوریت خطراتی که مراکز را تهدید می کند به اطلاع برسانند. تذکر: در صورت پیش بینی و یا بروز بحران سیل، کلیه مخصوصی ها و سفرهای غیر ضروری پرسنل ستادی و عملیاتی آن دانشگاه/دانشکده تا پایان بحران لغو گردد.

۲- حوزه تأسیسات و امکانات زیرساختی:

لازم است اقدامات جلوگیری از آب گرفتگی شامل زه کشی و لاپرواپی مسیرهای تخلیه آب های سطحی به فوریت صورت گیرد و مسیرهای تخلیه آب ناشی از سیل به فاضلاب شهری و یا چاه های عمیق بررسی و در صورت لزوم بازسازی گردد.

ارزیابی و پیش بینی تمهیدات حفاظتی و مراقبت از تجهیزات مستقر در معرض خطر آب گرفتگی در بیمارستان ها و مراکز بهداشتی درمانی و پایگاهها که عموماً در طبقات زیرین و همکف ساختمان ها مستقر شده است (بخش های تأسیسات، تصویربرداری، آزمایشگاه ها، ژنراتور برق و سلف سرویس و ...) ضروری است.

به منظور تأمین سیستم برق رسانی بیمارستان ها و سایر مراکز، پیش بینی مسیرهای جایگزین از مسیر های متعدد برق شهری از مسیر جایگزین و یا ژنراتور و ارزیابی سیستم های *UPS* جهت پیشگیری از اختلال در تأمین برق



خصوص برای بخش های ویژه ، اطاق های عمل و سایر بخش های حیاتی، ضروری است. می بایست آمادگی کامل برای تعیین جایگزینی هرگونه اختلال در زیر ساخت ها (منابع آب، موتور برق ، سوخت جایگزین و ...) بر اساس ابلاغیه های قبلی وجود داشته باشد.

باز بودن مسیرهای دسترسی به مراکز اورژانس، اورژانس های بیمارستانی و مراکز بهداشتی درمانی و در محیط بیرون از مراکز فوق برای دسترسی مناسب مردم، با کمک سازمان های همکار و پشتیبان شهری و روستایی اقدامات عملیاتی مورد توجه قرار گیرد.

توجه به اینمی سازه ای غیر سازه ای بخش های مختلف مراکز درمانی و ارزیابی مستمر تیم فنی مهندسی نگهداری تأسیسات و حفاظت زیرساخت ها خصوصاً در بیمارستان ها در مقابل سیل و ارائه خلاصه وضعیت موجود به روسای بیمارستان و حصول اطمینان از عملیاتی بودن و اصلاح این نواقص صورت پذیرد.

همانگی جهت استفاده از طرفیت امکانات و تجهیزات در اختیار فرمانداران و مدیران محلی در حوزه پیش بیمارستانی و بیمارستانی و مراکز بهداشتی درمانی به عنوان مثال استفاده از قایق، تراکتور، وسایل نقلیه کمک دار و همچنین همانگی جهت استفاده از دستگاه پمپ کف کش و خودروهای تخلیه فاضلاب در مناطق دچار آب گرفتگی ضرورت دارد.

۳- حوزه نیروی انسانی:

لازم است ، مراقبت بر حضور دائم مدیران و کارشناسان در دوره بحرانی و همچنین مشخص کردن تیم پشتیبان برای هر واحد که در صورت ضرورت و مناسب با سطح حادثه اعمال شود. نتایج ارزیابی مداوم شرایط اضطراری در دستور کار قرار گرفته ، آمادگی کامل برای فراغون نیروهای جایگزین و اضافی نیز برقرار گردد.

لازم به ذکر است همانگی های لازم برای دسترسی به پزشکان و کادر پرستاری که برای مدیریت درمانی حوادث ناشی از سیل ضروری می باشد به عمل آید و در صورت فقدان متخصصین بعضی از رشته های تخصصی با همانگی بین مراکز و حتی با دانشگاه قطب صورت پذیرد، تا نسبت به تأمین خدمات ضروری و حیاتی برای بیماران اقدام لازم به عمل آید.(آمده نمودن فوری نظام فراغون پرسنل خارج از شیفت بر اساس سطح بندی ملی حوادث). ساماندهی نیروهای داوطلب داخل و خارج استانی به درستی مدیریت گردد به نحوی که افراد فاقد معرفی نامه از سوی دانشگاه در محل حوادث از جمله محل اسکان فعالیت ننمایند.



۴- حوزه تجهیزات و مواد مصرفی:

فهرست تجهیزات و لوازم مصرفی و داروهای مورد نیاز شرایط اضطراری و هم چنین تأمین داروها و اقلام برای بیماران آسیب پذیر و خاص بر اساس نیاز منطقه ای و محلی. از قبیل پیش بینی و تامین شوند. لازم است دانشگاه ها کمبود های اقلام مصرفی و داروها را به سازمان غذا و دارو و EOC وزارت اعلام کنند.

۵- حوزه درمان و ارائه خدمات بیمارستانی

تخلیه موقع و جا به جایی بیمارستان ها و مراکز خدمات بهداشتی درمانی و پایگاه های اورژانس در معرض خطر با دستور ریاست دانشگاه با حفظ و استمرار خدمات و با تأکید بر استقرار آمبولانس ها در محل اسکان سیل زدگان انجام می شود.

آمادگی کلیه منابع مراکز اورژانس کشور بویژه آمبولانس های پایگاه اورژانس و بیمارستانی و مراکز بهداشتی درمانی، اتوبوس آمبولانس، اورژانس هوایی و دریابی و ریلی جهت ارائه خدمات و تجهیز آمبولانس ها به **DISASTER BOX** و داروهای اختصاصی. ضروری است.

لازم است در صورت نیاز به هرگونه تعimirات برای ناوگان آمبولانس جهت عملیاتی شدن، به فوریت صورت پذیرد. یادآوری می گردد که نیروهای پشتیبان اورژانسی هم می بایست دقیقاً مشخص و هم در آماده باش کامل باشند. ارزیابی دقیق بخش های اورژانس، بخش های ویژه و اطاق عمل و بیمارستان ها از نظر دپوی مناسب دارو و تجهیزات مصرفی و رفع نواقص احتمالی و هم چنین تأمین دارو، تجهیزات، مواد غذایی، سوتخت و حامل های انژوی برای کلیه مراکز درمانی به مدت حداقل یک هفته توسط کمیته بحران صورت پذیرد و به همین خاطر لازم است جانمایی انبار استراتژیک دارو و تجهیزات پزشکی تعیین و عملیاتی شود.

مدیریت بیمارستان مکلف است فردی را به عنوان مدیر تخت که مسئول پذیرش و بستره و پیگیری خدمات به بیماران حادثه سیل می باشد تعیین نموده و به دانشگاه اعلام نماید، که نامبرده علاوه بر پیگیری مدیریت مناسب ارائه خدمات به بیماران مورد نظر، روزانه لیست و وضعیت بیماران را به دانشگاه اعلام نماید.

رصد مستمر مصدومین بستری در بیمارستان ها و مدیریت خدمات بهینه به این عزیزان و در صورت لزوم اعزام به مراکز که درمان قطعی را برای این دسته از بیماران تأمین و عملی می کنند و این مورد با هماهنگی مدیریت **MCMC** دانشگاه انجام می شود

فعال کردن تیم مددکاری بیمارستان در همان ابتدای بحران آغاز شود، به طوری که مددکاران بیمارستان مکلف گردند بیماران حادثه دیده را در اولویت قرار دهند و ضمن ارزیابی وضعیت اقتصادی و خانوادگی این افراد از طریق



سامانه نیازمندان و یا سازمان های مردم نهاد نسبت به مسائل رفاهی این بیماران تلاش کنند و در صورت ترخیص شرایط برگشت این افراد را به محل اسکان آن ها فراهم نماید.

برنامه ریزی برای ایجاد ظرفیت پذیرش مازاد حداقل ۲۰٪ در حوزه بیمارستانی و پیش بیمارستانی ضروری است. فعال سازی پروتکل های آمادگی بیمارستانی در موقع خطر و بلایا شامل تخلیه و آماده باش اورژانس های بیمارستانی، ترخیص بیماران الکتوو در شرایط ضروری، لغو جراحی های الکتوو و تامین حداقل ۲۵٪ خونی و محصولات خونی مازاد الزامی است.

همچنین برای بسترهای متاثر از سیل، بخش های ایزوله برای بیماران عفونی، تمهیدات خدمات مسمومیت غذایی و بخش ترومما و ... برآورد و عملیاتی گردد. ضمناً برای بیماران خاص مثل بیماران دیالیزی، هماهنگی نوبت دیالیز به خصوص برای بیمارانی که از مراکز دیگر مراجعه می کنند و همچنین خدمات سایر بیماران خاص مطابق لیست معاونت بهداشت تمهیدات لازم را فراهم آورند.

ساماندهی مناسب برای نحوه فعالیت تیم های داولطلب اعزامی اعم از پزشکان درمانی، اعضا هیأت علمی درمانی و دستیاران صورت پذیرد.

هماهنگی با سازمان های بیمه استان از طریق دانشگاه قطب برای پذیرش بیمارانی که دفترچه و مدارک شناسایی خود را به همراه ندارند؛ از طریق کمیته مدیریت بحران در سطح کلان منطقه آمایشی انجام شود و در مورد پرداختهای بیماران خلی بوجود نیاید.

لازم است روسای دانشگاه/دانشکده های درگیر سیل کلیه موارد این دستورالعمل را در مورد بیمارستان های خصوصی، عمومی غیردولتی و خیریه ها نیز اعمال کنند.

۶- حوزه بهداشت و پیشگیری

مهم ترین اقدام تشکیل تیم های ویژه بهداشتی درمانی؛ EMS و آمادگی برای اعزام فوری با مشارکت کلیه واحدهای تابعه می باشد.

استخراج آمار جمعیتی متاثر از بحران، با تأکید بر گروه های آسیب پذیر (سالمندان، مادران باردار، نوزادان و کودکان زیر ۵ سال، معلولین، بیماران خاص، دچار سوء مصرف مواد، نیازمند دیالیز و ...) با محوریت مدیریت شبکه انجام و لازم است تمام خدمات مورد نیاز این گروه به وقت شناسایی و شرایط جابجایی و دسترسی به خدمات تعیین و تامین گردد.



ایجاد ظرفیت به منظور تداوم ارائه خدمات بهداشتی درمانی رویش توسط واحدهای بهداشتی درمانی با مدیریت شبکه و با استفاده مطلوب از ظرفیت های موجود در دانشگاه/دانشکده های معین که سبب انتقال مناسب بیماران گردد.

همکاری نیروهای بهداشتی و درمانی در خصوص هشدار به مردم و تخلیه اضطراری مناطق آسیب دیده، آموزش خانه به خانه، توزیع بروشورها جهت پیشگیری از ابتلا به بیماری های عفونی از طریق آب و غذای آلوده و مراقبت سندرومیک بیماریها و اگیر و مراقبت از بیماران خاص براساس دستورالعمل های ابلاغی مدنظر قرار داده شود. هماهنگی با سازمان آب و فاضلاب شهری و روستایی جهت بررسی مناطق از لحاظ قانون تجمیع فاضلاب، شکستگی لوله های آب و فاضلاب و بالا زدگی فاضلاب و همچنین تامین آب سالم با ترمیم شبکه آب رسانی و نظارت بر توزیع آب آشامیدنی از طریق سازمان هلال احمر و سازمان های مردم نهاد و دسترسی به آب بسته بندی شده ضروری است.

نمونه گیری از آب مناطق آسیب دیده از نظر کدورت سنجه، نمونه گیری میکروبی (کدورت، هدایت الکتریکی، میکروب های کلی فرم التور، شیگلا ، سالمونلا و اشرشیا کولی) کلسنجه، تکمیل فرم های کنترل تانکرهای آبرسانی به صورت مستمر انجام شود.

کلر زنی مطلوب آب آشامیدنی و گندزادایی آب مخازن محل اسکان جهت سالم سازی آب و سبزیجات و آموزش لازم در خصوص نحوه استفاده از کلر بصورت مستمر توسط کارشناسان مربوطه صورت پذیرد.

توزیع و سم پاشی سوموم (پرمترین، سولناک، جونده کش ها، آهک پاشی، هلامید، افروز و ...) در مناطقی که آب آن فروکش کرده است، براساس دستورالعمل های ابلاغی بهداشت محیط انجام شود.

شناسایی، گزارش و درمان به موقع انواع حیوان گزیدگی و استفاده مناسب از واکسیناسیون ضد هاری و سرم های ضدمار و ضد عقرب براساس دستورالعمل های ابلاغی انجام شود.

تامین واکسیناسیون حمایت در معرض خطر به خصوص MMR برای زیر ۱۵ سال و قطره فلج اطفال برای زیر ۵ سال و واکسیناسیون dT (در صورت نیاز) و سرم تتابولین برای جراحات ناشی از حوادث براساس دستورالعمل های ابلاغی مدنظر قرار داده شود.

بازدید از محل پخت غذا و بازرگانی و نمونه گیری از غذا های پخته شده و یا غذاهای بسته بندی شده، به خصوص در محل اسکان و شناسایی موارد مسمومیت و عفونت های میکروبی ناشی از غذاهای آلوده (بیماران مبتلا به اسهال آبکی، اسهال خونی) بطوری که تعداد نمونه های رکتال سواپ، نتایج آزمایشات التور و ... به صورت روزانه گزارش گردد.

تشکیل و اعزام تیم های حمایتی بهداشت روان و شناسایی افراد پر خطر و تامین داروهای آن (افسردگی؛ اضطراب سایکوز، سوء مصرف مواد، افکار خودکشی و ...) و ارائه خدمات روانشناسی و ارجاع به روانپزشک در صورت لزوم و ارائه درمانی برای کودکان درنظر گرفته شود.

نظارت بر توزیع مناسب شیر خشک برای اطفال ، لوازم بهداشتی (پوشک و نوار بهداشتی) به نحوی که کلیه افراد مشمول، آن ها را دریافت کنند. برآورد و تأمین بخشال مجهر به دامانچ مناسب برای نگهداری داروها با زنجیره سرد ضروری است.

در مورد سایر بیماری های عفونی نادرتر مثل مalaria ، سرخک ، آنفلوانزا و مبتلایان به بیماری های مزمن مثل ایدز ضمن بررسی بیماری ها، تمھیداتی اندیشه شود که داروهای خود را به موقع دریافت کنند.

با اعزام تیم سلامت خانواده، تعداد خانم های باردار وضعیت بارداری از جهت میزان ریسک و اسکان آن بررسی می گردد و بخصوص لازم است خانم های نزدیک به پایان بارداری در محل مناسبی اسکان داده شوند و خانم های ترم جهت ختم بارداری به بیمارستان ارجاع داده شود .

۷- هماهنگی و اطلاع رسانی

ثبت کلیه خدمات انجام شده در پرونده الکترونیک بیماران از طریق سیستم HIS بیمارستان و سامانه های رسمی وزارت بهداشت ضروری است.

هماهنگی با صدا و سیما و سایر رسانه ها و فضاهای مجازی جهت اطلاع رسانی و آموزش همگانی توسط روابط عمومی دانشگاه ها با همکاری آموزش بهداشت و همچنین استفاده از ظرفیت با استفاده از محتوى آموزش موجود (دارت) صورت گیرد.

ارتباط مستمر با مراکز مدیریت راه و ترابری در خصوص انسداد مسیرها و سازمان هواشناسی در خصوص اطلاع از آخرين وضعیت جوی ضروری است.

اطلاع رسانی به موقع و مداوم توسط روابط عمومی دانشگاه و مراکز هدایت عملیات بحران که با هدف پیشگیری از ایجاد هرگونه شایعه و پاسخ به شایعات موجود صورت گیرد.

مستند سازی کلیه وقایع تا پایان شرایط اضطراری می باشد توسط گارشناش با تجربه و استفاده از آموخته های جامع حوزه سلامت از سیلاب های سال جاری انجام گردد.

دريافت و توزيع کلیه کمک های داخلی و خارجی زیر نظر مدیریت کمیته بحران و هماهنگی مراکز هدایت عملیات وزارت بهداشت صورت گیرد.





برآورد هزینه ها و خسارت اولیه و بعدی توسط کلیه واحد ها بر اساس مستندات با تایید معاونت توسعه دانشگاه و وزارت صورت پذیرد حتما ساز و کار بیمه حوادث برای پوشش حوادث پزشکی و پیراپزشکی انجام گردد.
اختلال در خطوط اینترنت و تلفن با کمک سیستم های جایگزین از پیش تعیین شده برطرف شود.
رسیدگی به شکایات مردمی ثبت شده در سامانه ۱۹۰ در خصوص اسکان و خدمات دریافتی صورت گیرد.

در نهایت پس از کلیه اقدامات لازم و در شان مردم جمهوری اسلامی ایران؛ اعلام پایان شرایط اضطرار توسط ریاست دانشگاه و با تایید مرکز هدایت عملیات وزارت بهداشت صورت می پذیرد.

۸